

АДМИНИСТРАЦИЯ КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «_____» _____ 2020 года № _____

г. Кострома

**О порядке осуществления государственного надзора в области
обращения с животными**

В соответствии с федеральными законами от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

администрация Костромской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемый порядок осуществления государственного надзора в области обращения с животными.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня официального опубликования.

Губернатор области

С. Ситников

Приложение

УТВЕРЖДЕН

постановлением

администрации

Костромской области

от « ___ » _____ 2019 года № ___

**Порядок
осуществления государственного надзора в области обращения
с животными**

1. Настоящий порядок определяет основы осуществления государственного надзора в области обращения с животными (далее – государственный надзор) в части осуществления надзора за соблюдением требований к содержанию и использованию животных (за исключением требований к содержанию и использованию диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, к содержанию и использованию таких животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях, океанариумах) на территории Костромской области.

2. Государственный надзор направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ), другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами области, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

3. К отношениям, связанным с осуществлением государственного надзора в области обращения с животными, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ).

4. Понятия, используемые в настоящем порядке, применяются в значениях, определенных Федеральным законом № 498-ФЗ.

5. Органами государственного надзора являются:

1) департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области в части соблюдения требований к содержанию и использованию домашних животных;

2) управление ветеринарии Костромской области в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных без владельца и животных, от права собственности на которых владельцы отказались.

6. Государственный надзор в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется посредством:

1) предупреждения, выявления и пресечения нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом № 498-ФЗ, законами и иными нормативными правовыми актами Костромской области, требований в области использования и охраны водных объектов;

2) плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в соответствии со статьями 8.2, 8.3, 9-13 и 14 Федерального закона № 294-ФЗ;

3) систематического наблюдения, анализа и прогнозирования исполнения обязательных требований.

7. Государственный надзор в отношении физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, (далее – физические лица) осуществляется посредством проведения мероприятий по профилактике нарушений требований в области обращения с животными и внеплановых проверок.

8. Проведение государственного надзора в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется в форме плановых и внеплановых проверок. Плановые и внеплановые проверки проводятся в форме документарных и (или) выездных проверок в порядке, установленном статьями 9-12 Федерального закона № 294-ФЗ.

9. Основаниями для проведения внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей являются:

1) истечение срока исполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований;

2) мотивированное представление должностного лица по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в департамент обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах, предусмотренных подпунктами «а», «б» и «в» пункта 2 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ;

3) приказ директора департамента, изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

В случае если основанием для проведения внеплановой проверки является истечение срока исполнения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем предписания об устранении выявленного ранее нарушения обязательных требований, предметом такой проверки может являться только исполнение выданного департаментом предписания.

10. Основанием для проведения внеплановых проверок в отношении физических лиц является поступление в орган государственного надзора обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, содержащих сведения о создании угрозы или причинении вреда жизни и здоровью животного, угрозы жизни человека.

Обращения и заявления, не позволяющие установить лицо, обратившееся в орган государственного надзора не могут служить основанием для проведения проверки соблюдения физическим лицом требований к содержанию и использованию животных.

11. Должностные лица органов государственного надзора при осуществлении полномочий по государственному надзору пользуются правами, предусмотренными частью 5 статьи 19 Федерального закона № 498-ФЗ.

12. Должностные лица органов государственного надзора при осуществлении государственного надзора в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей соблюдают ограничения и выполняют обязанности, установленные статьями 15, 16, 17 и 18 Федерального закона № 294-ФЗ.

При проведении плановой проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей используются проверочные листы (списки контрольных вопросов) по форме, разработанной и утвержденной органом государственного надзора в соответствии с Общими требованиями к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2017 года № 177 «Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов)».

13. Должностные лица органов государственного надзора при осуществлении государственного надзора в отношении физических лиц обязаны:

1) своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия по

предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований;

2) соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы физического лица, проверка которых проводится;

3) проводить проверку на основании приказа директора департамента о ее проведении в соответствии с ее назначением;

4) проводить проверку только во время исполнения служебных обязанностей, выездную проверку - только при предъявлении служебных удостоверений, копии приказа органа государственного надзора;

5) не препятствовать физическому лицу, его уполномоченному представителю присутствовать при проведении проверки и давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

6) представлять физическому лицу, его уполномоченному представителю, присутствующим при проведении проверки, информацию и документы, относящиеся к предмету проверки;

7) знакомить физическое лицо, его уполномоченного представителя с результатами проверки;

8) знакомить физическое лицо, его уполномоченного представителя с документами и (или) информацией, полученными в рамках межведомственного информационного взаимодействия;

9) доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании физическими лицами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

10) в случае выявления при проведении проверки факта нарушения требований к содержанию и использованию животных:

выдавать предписание (требование) об устранении выявленных нарушений;

принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений, а также меры по привлечению лиц, допустивших нарушения, к ответственности;

11) направлять материалы проверки в уполномоченные органы при обнаружении в ходе проверки обстоятельств, свидетельствующих о наличии признаков состава преступления.

14. Государственный надзор в отношении физических лиц осуществляется должностным лицом органа государственного надзора с учетом обязанности посещать и обследовать места содержания животных с согласия физического лица, являющегося владельцем животного.

Дата и время посещения должностным лицом органа государственного надзора места содержания животного должны быть предварительно согласованы с физическим лицом, являющимся владельцем животного. Согласование даты и времени посещения должностным лицом органа государственного надзора места содержания животного осуществляется посредством направления физическому лицу, являющемуся владельцем животного, извещения о посещении места содержания

животного с целью проведения проверки соблюдения требований к содержанию и использованию животного.

Физическое лицо, являющееся владельцем животного, при получении указанного извещения обеспечивает должностному лицу органа государственного надзора беспрепятственный доступ к месту содержания животного для проведения проверки соблюдения требований к содержанию и использованию животного.

Проверка соблюдения требований к содержанию и использованию животного осуществляется в присутствии физического лица, являющегося владельцем животного, его уполномоченного представителя.

Результатом проверки физического лица является оформление акта проверки.

15. Департамент, его должностные лица в случае ненадлежащего исполнения соответственно функций, служебных обязанностей, совершения противоправных действий (бездействия) при проведении проверки несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

16. Действия (бездействие) должностных лиц при осуществлении государственного надзора могут быть обжалованы в административном и (или) судебном порядке.

Пояснительная записка
к проекту постановления администрации Костромской области
«О порядке осуществления государственного надзора в области обращения с
животными»

1. Обоснование необходимости принятия проекта правового акта.

Проект постановления администрации Костромской области «О порядке осуществления государственного надзора в области обращения с животными» (далее – проект постановления) разработан в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ).

2. Общая характеристика правового акта.

Федеральным законом № 498-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с животными относится, в том числе, установление порядка организации и осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственного надзора в области обращения с животными.

Согласно части 2 статьи 19 Федерального закона № 498-ФЗ государственный надзор в области обращения с животными осуществляется федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление федерального государственного ветеринарного надзора, федерального государственного экологического надзора, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации переданы полномочия на осуществление федерального государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление регионального государственного ветеринарного надзора, государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения.

На федеральном уровне не решен вопрос о разграничении полномочий между федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление федерального государственного ветеринарного надзора, федерального государственного экологического надзора, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление федерального государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, регионального государственного ветеринарного надзора, государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Проект постановления разработан в соответствии с Методическими рекомендациями по разработке субъектами Российской Федерации порядка организации и осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственного надзора в области обращения с животными, утвержденными Министром природных ресурсов и экологии Российской Федерации Д.Н. Кобылкиным (Письмо Минприроды от 15 ноября 2019 года № 15-09/28524), предлагающими учитывать, что в рамках осуществления государственного надзора в области обращения с животными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации должно проверяться соблюдение требований Федерального закона № 498-ФЗ в части обращения с домашними животными и животными без владельцев.

Предлагается определить органами государственного надзора:

департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области - в части соблюдения требований к содержанию и использованию домашних животных;

управление ветеринарии Костромской области - в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных без владельца и животных, от права собственности на которых владельцы отказались.

При этом предлагается понятия «домашние животные» и «животные без владельца» использовать в значениях, определенных Федеральным законом № 498-ФЗ, что не подразумевает осуществление государственного надзора в области обращения с животными в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях, а также в части соблюдения требований к содержанию и использованию диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, в том числе принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации (за исключением соблюдения требований к содержанию и использованию таких животных в культурно-зрелищных целях), полномочиями по осуществлению которого в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2019 года № 882 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу осуществления федеральными органами исполнительной власти отдельных полномочий в области обращения с животными» наделены, соответственно, Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Федеральная служба по надзору в сфере природопользования.

3. Возможные последствия принятия проекта правового акта.

Возможным последствием принятия проекта постановления является установления порядка осуществления государственного надзора в области обращения с животными.

4. Финансово-экономическое обоснование проекта правового акта.

Принятие проекта постановления не потребует дополнительных расходов из областного бюджета.

5. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта правового акта и ее результатах, а также о проведении общественного обсуждения и его результатах.

Проект постановления не устанавливает новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Костромской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также не устанавливает, изменяет или отменяет ранее установленную ответственность за нарушение правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, то есть не регулирует отношений, предусмотренные пунктом 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области, утвержденного постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области», в связи с чем не требуется проведение оценки регулирующего воздействия проекта постановления.

В соответствии с частью 1 статьи 13.1 Закона Костромской области от 11 января 2007 года № 106-4-ЗКО «О нормативных правовых актах Костромской области» проект постановления подлежит вынесению на общественное обсуждение.

6. Информация о целесообразности разработки и принятия правовых актов, необходимых для реализации предлагаемых решений, внесения изменений, приостановления, признания утратившими силу правовых актов в связи с принятием проекта правового акта.

Принятие предлагаемого проекта постановления потребует разработки приказа департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области «Об утверждении административного регламента осуществления департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области государственной функции по осуществлению государственного надзора в области обращения с животными»

Директор департамента
природных ресурсов и охраны
окружающей среды Костромской
области

А.В. Беляев