

ЗАКОН КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Костромской области по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации

Принят Костромской областной Думой

года

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон регулирует отношения, связанные с наделением органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Костромской области отдельными государственными полномочиями Костромской области по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Костромской области.

Статья 2. Правовая основа настоящего Закона

Правовую основу настоящего Закона составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», Устав Костромской области

Статья 3. Государственные полномочия Костромской области, которыми наделяются органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов

1. Государственными полномочиями Костромской области по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного

наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Костромской области (далее – государственные полномочия) наделяются органы местного самоуправления городского округа город Буй, Буйского муниципального района, Кологривского муниципального района, Красносельского муниципального района, Макарьевского муниципального района, муниципального района город Нерехта и Нерехтский район, Солигаличского муниципального района, Судиславского муниципального района, Сусанинского муниципального района, Чухломского муниципального района Костромской области (далее – органы местного самоуправления).

2. Государственные полномочия включают в себя:

1) осуществление регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Костромской области в части:

а) обследования и фотофиксации состояния объектов культурного наследия регионального значения, расположенных на территории муниципального образования Костромской области в целях определения мероприятий по обеспечению их сохранности, в соответствии с перечнем, предусмотренным пунктом 1 части 3 статьи 6 настоящего Закона;

б) выдачи предписаний об устранении нарушений обязательных требований при проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

в) составления протоколов об административных правонарушениях при проведении контрольных (надзорных) мероприятий и направления их в суд для принятия решения об административном наказании;

2) подготовку проектов охранных обязательств собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия регионального значения (далее – охранные обязательства), в соответствии с перечнем, предусмотренным пунктом 2 части 3 статьи 6 настоящего Закона, и направление проектов охранных обязательств в исполнительный орган государственной власти Костромской области, уполномоченный в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, для утверждения.

3. Органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями на неограниченный срок.

Статья 4. Передача финансовых средств органам местного самоуправления для осуществления переданных государственных полномочий

1. Финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований Костромской области, возникающих при осуществлении переданных государственных полномочий, производится за счет средств областного бюджета

путем предоставления субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов Костромской области (далее – субвенция).

2. Общий объем субвенций и их распределение устанавливается законом Костромской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

3. Порядок (методика) расчета субвенций, предоставляемых из областного бюджета на осуществление государственных полномочий, устанавливается приложением к настоящему Закону.

4. Порядок предоставления и учета субвенций на осуществление переданных государственных полномочий определяется администрацией Костромской области.

Статья 5. Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий

1. Органы местного самоуправления при осуществлении переданных государственных полномочий вправе:

1) запрашивать и получать на основании мотивированных письменных запросов от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц информацию и документы по вопросам охраны объектов культурного наследия;

2) беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа местного самоуправления о назначении контрольных (надзорных) мероприятий посещать и обследовать используемые юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами при осуществлении хозяйственной и иной деятельности территории, здания, производственные, хозяйственные и иные нежилые помещения, строения, сооружения, являющиеся объектами культурного наследия либо находящиеся в зонах охраны таких объектов, земельные участки, на которых такие объекты расположены либо которые находятся в зонах охраны таких объектов, а с согласия собственников жилые помещения, являющиеся объектами культурного наследия, и проводить контрольные (надзорные) мероприятия;

3) получать финансовые средства на осуществление переданных государственных полномочий;

4) получать в органах государственной власти Костромской области консультативную и методическую помощь по вопросам осуществления переданных государственных полномочий;

5) принимать муниципальные правовые акты по вопросам осуществления переданных государственных полномочий;

б) дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования Костромской области.

2. Органы местного самоуправления при осуществлении переданных государственных полномочий обязаны:

1) использовать выделенные для осуществления переданных государственных полномочий финансовые средства по целевому назначению;

2) представлять в соответствии со статьей 7 настоящего Закона отчеты об осуществлении переданных государственных полномочий и расходовании предоставленных на осуществление переданных государственных полномочий субвенций;

3) предоставлять в соответствии с запросами органов государственной власти Костромской области информацию, материалы, документы, связанные с осуществлением переданных государственных полномочий.

Статья 6. Права и обязанности органов государственной власти Костромской области при осуществлении органами местного самоуправления переданных государственных полномочий

1. Органы государственной власти Костромской области при осуществлении органами местного самоуправления переданных государственных полномочий вправе:

1) в пределах своей компетенции издавать нормативные правовые акты по вопросам осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий;

2) координировать деятельность органов местного самоуправления по вопросам осуществления переданных государственных полномочий;

3) запрашивать информацию, материалы, документы, связанные с осуществлением переданных государственных полномочий.

2. Органы государственной власти Костромской области при осуществлении органами местного самоуправления переданных государственных полномочий обязаны:

1) обеспечивать передачу органам местного самоуправления из областного бюджета финансовых средств в виде субвенций;

2) осуществлять контроль за исполнением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий в порядке, установленном статьей 8 настоящего Закона;

3) рассматривать предложения органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления по вопросам осуществления переданных государственных полномочий;

4) представлять органам местного самоуправления по их запросам информацию и материалы по вопросам осуществления переданных государственных полномочий;

5) оказывать консультативную и методическую помощь органам местного самоуправления по вопросам осуществления переданных государственных полномочий.

3. Исполнительный орган государственной власти Костромской области, уполномоченный в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и

культуры) народов Российской Федерации при осуществлении органами местного самоуправления переданных государственных полномочий:

1) ежегодно утверждает и направляет в органы местного самоуправления перечень объектов культурного наследия регионального значения, расположенных на территории муниципальных образований Костромской области, в отношении которых органы местного самоуправления проводят обследование и фотофиксацию состояния объектов культурного наследия регионального значения в целях определения мероприятий по обеспечению их сохранности;

2) утверждает и направляет в органы местного самоуправления перечень объектов культурного наследия регионального значения, в отношении которых органы местного самоуправления подготавливают проекты охранных обязательств;

3) утверждает критерии оценки состояния объектов культурного наследия регионального значения в целях подготовки документов по результатам обследования и фотофиксации объектов культурного наследия регионального значения.

4. В перечни, указанные в пунктах 1 и 2 части 3 настоящей статьи, не включаются объекты культурного наследия регионального значения, находящиеся в муниципальной собственности, в том числе, если частью объекта культурного наследия регионального значения являются жилые или нежилые помещения, находящиеся в муниципальной собственности.

Статья 7. Порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных государственных полномочий

1. Отчетность об осуществлении переданных государственных полномочий представляется органами местного самоуправления ежеквартально не позднее пятнадцатого числа месяца, следующего за отчетным периодом, в исполнительный орган государственной власти Костромской области, уполномоченный в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

2. Отчетность о расходовании субвенций на осуществление переданных государственных полномочий представляется органами местного самоуправления в исполнительный орган государственной власти Костромской области, уполномоченный в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, в сроки, установленные для представления месячного отчета об исполнении местного бюджета.

3. Формы отчетности устанавливаются исполнительным органом государственной власти Костромской области, уполномоченным в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Статья 8. Порядок осуществления органами государственной власти Костромской области контроля за осуществлением государственных полномочий, переданных органами местного самоуправления

1. Контроль осуществляется в отношении деятельности органов местного самоуправления по исполнению переданных государственных полномочий.

2. Контроль за исполнением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий осуществляется исполнительным органом государственной власти Костромской области, уполномоченным в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее в настоящей статье - контрольный орган), а также контрольно-счетной палатой Костромской области.

3. Контроль за исполнением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий включает в себя:

1) рассмотрение и анализ отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных государственных полномочий;

2) оценку деятельности органов местного самоуправления по исполнению переданных государственных полномочий;

3) направление органам местного самоуправления предписаний об устранении выявленных нарушений;

4) направление органам местного самоуправления предписаний о привлечении к ответственности должностных лиц, исполняющих обязанности по осуществлению переданных государственных полномочий;

5) направление губернатору Костромской области предложений о прекращении осуществления органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий.

4. Контроль за исполнением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий осуществляется в форме документальных и выездных плановых и внеплановых проверок. Проверка назначается актом контрольного органа, которым определяются предмет проверки, срок ее проведения, должностное лицо или состав комиссии для проведения проверки.

Документальные проверки осуществляются путем истребования и изучения документов, сведений и необходимых объяснений должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных на осуществление переданных государственных полномочий.

Плановые проверки проводятся один раз в год в сроки, определенные руководителем контрольного органа.

Внеплановые проверки проводятся:

1) по поручению губернатора Костромской области или администрации Костромской области;

2) для проверки исполнения предписаний об устранении ранее выявленных нарушений при исполнении переданных государственных полномочий;

3) в случаях получения контрольным органом сведений о возможных нарушениях, допущенных органом местного самоуправления при осуществлении переданных государственных полномочий, несоответствия и (или) расхождения в сведениях, представленных в отчетах органом местного самоуправления, поступления обращений физических лиц, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц с жалобами на нарушение их прав и законных интересов, получения иной информации, свидетельствующей о наличии признаков нарушений.

5. Должностные лица контрольного органа при проведении мероприятий по контролю за осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий имеют право:

1) в пределах своих полномочий составлять в отношении нарушителей - должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление переданных государственных полномочий, протоколы об административных правонарушениях;

2) давать обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных в результате проверок нарушений и контролировать исполнение указанных предписаний в установленные сроки;

3) предъявлять требования об устранении выявленных в результате проверок нарушений.

6. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления обязаны оказывать содействие контрольному органу и его должностным лицам в осуществлении контроля за исполнением переданных данным органам местного самоуправления государственных полномочий.

7. Результаты проверки оформляются актом проверки. Руководство контрольного органа по результатам рассмотрения акта проверки, а также документов и материалов, представленных органом местного самоуправления, может принять решение о направлении письменного предписания об устранении выявленных нарушений и (или) привлечении к ответственности должностных лиц, исполняющих обязанности по исполнению переданных государственных полномочий.

8. Порядок организации работы по контролю за исполнением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий устанавливается контрольным органом.

9. Контрольно-счетная палата Костромской области в пределах своих полномочий осуществляет контроль за исполнением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий в соответствии с федеральным законодательством и Законом Костромской области от 11 июля 2011 года № 99-5-ЗКО «О контрольно-счетной палате Костромской области».

Статья 9. Порядок и условия и прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий

1. Осуществление органами местного самоуправления переданных государственных полномочий прекращается в случае:

1) вступления в силу федерального закона, в соответствии с которым Костромская область утрачивает соответствующие государственные полномочия либо компетенцию по их передаче органам местного самоуправления;

2) вступления в силу Закона Костромской области, в соответствии с которым органы местного самоуправления утрачивает соответствующие государственные полномочия, переданные настоящим Законом.

2. Основанием для принятия закона Костромской области в случае, установленном в пункте 2 настоящей статьи, является:

1) неисполнение либо ненадлежащее исполнение органами местного самоуправления переданных государственных полномочий;

2) невозможность исполнения переданных государственных полномочий по причинам, не зависящим от органа местного самоуправления;

3) нецелесообразность дальнейшего осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий.

3. О невозможности осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий по независящим от них причинам органы местного самоуправления обязаны незамедлительно проинформировать администрацию Костромской области.

4. Прекращение осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий в соответствии с настоящей статьей, влечет за собой прекращение финансирования переданных органам местного самоуправления государственных полномочий.

Неиспользованные финансовые средства, выделенные органам местного самоуправления на осуществление переданных государственных полномочий, подлежат возврату в порядке, установленном федеральным законодательством и законодательством Костромской области.

Статья 10. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу с 1 июля 2021 года.

Губернатор
Костромской области

С. Ситников

Кострома
« ____ » _____ 2021 года
№ _____

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Закону Костромской области
«О наделении органов местного
самоуправления отдельными
государственными
полномочиями Костромской области
по сохранению, использованию,
популяризации и государственной
охране объектов культурного наследия
(памятников истории и культуры)
народов Российской Федерации»

**Порядок (методика) расчета субвенций
бюджетам муниципальных районов и городских округов Костромской области,
предоставляемых из областного бюджета на осуществление отдельных
государственных полномочий Костромской области по сохранению,
использованию, популяризации и государственной охране объектов
культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской
Федерации**

1. Объем субвенций бюджетам муниципальных районов (городских округов) Костромской области, предоставляемых из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий Костромской области по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – государственные полномочия), определяется по следующей формуле:

$$C = \sum C_i$$

где:

C - общий объем субвенций бюджетам муниципальных районов (городских округов) Костромской области, предоставляемых из областного бюджета на осуществление переданных государственных полномочий;

C_i - объем субвенций бюджету i -го муниципального района (городского округа) Костромской области, предоставляемых из областного бюджета на осуществление переданных государственных полномочий.

2. Размер субвенций бюджету i -го муниципального района (городского округа) Костромской области, предоставляемых из областного бюджета на осуществление переданных государственных полномочий, определяется по следующей формуле:

$$C_i = Ч_{Ci} \times S_n + M_z,$$

где:

C_i - размер субвенций бюджету i -го муниципального района (городского округа) Костромской области предоставляемых из областного бюджета на осуществление переданных государственных полномочий;

$Ч_{Ci}$ - численность специалистов, осуществляющих переданные государственные

полномочия в *i*-м муниципальном районе (городском округе) Костромской области в планируемом году, которая определяется из расчета 1 должностная ставка на 100 объектов культурного наследия регионального значения, расположенных на территории *i*-го муниципального района (городского округа) Костромской области;

Сн - расходы на оплату труда одного специалиста, осуществляющего переданные государственные полномочия в *i*-м муниципальном районе (городском округе) Костромской области, которые рассчитываются исходя из денежного содержания специалиста - эксперта территориального органа исполнительного органа государственной власти Костромской области, установленного в соответствии с Законом Костромской области от 9 июля 2007 года № 176-4-ЗКО «О системе оплаты труда лиц, замещающих государственные должности Костромской области, и государственных гражданских служащих Костромской области»;

Мз - прочие расходы в объеме 20 процентов затрат на оплату труда всех сотрудников, которые рассчитываются исходя из фактически сложившегося соотношения материальных затрат к общим расходам за отчетный период.