



ПРИКАЗ

ДЕПАРТАМЕНТА АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

от «__» _____ 2021 года № _____

г. Кострома

О внесении изменений в приказ департамента агропромышленного комплекса Костромской области от 23.09.2013 № 173

В целях приведения приказа департамента агропромышленного комплекса Костромской области в соответствие с Федеральными законами от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», от 29 декабря 2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2015 года № 1132 «О совместных плановых проверках, проводимых в отношении резидентов территории опережающего социально-экономического развития органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Внести в приказ департамента агропромышленного комплекса Костромской области от 23 сентября 2013 года № 173 «Об утверждении административного регламента исполнения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области государственной функции по осуществлению государственного надзора в области племенного животноводства в Костромской области» (в редакции приказов департамента агропромышленного комплекса Костромской области от 20.12.2013 № 285, от 17.04.2014 № 89, от 17.08.2016 № 125, от 30.03.2017 № 35, от 10.08.2017 № 104, 14.12.2018 № 213) следующие изменения:

1) преамбулу приказа после слов «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»,» дополнить словами «от 29 декабря 2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», постановлением

Правительства Российской Федерации от 22 октября 2015 года № 1132 «О совместных плановых проверках, проводимых в отношении резидентов территории опережающего социально-экономического развития органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля»,»;

2) в административном регламенте исполнения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области государственной функции по осуществлению государственного надзора в области племенного животноводства в Костромской области (приложение):

пункт 2:

дополнить подпунктом 5 следующего содержания:

«5) Министерством экономического развития Российской Федерации – для согласования проверок в отношении резидента территории опережающего социально-экономического развития.

дополнить абзацем следующего содержания:

К отношениям, связанным с осуществлением государственного надзора в части организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, являющихся резидентом территории опережающего социально-экономического развития, применяются положения Федеральных законов от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации.»;

пункт 3:

дополнить подпунктами 6.1, 7.1, 7.2, 7.3, 9.1, 15.1 следующего содержания:

«6.1) Федеральный закон от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» («Собрание законодательства РФ», 05.01.2015, № 1 (часть 1), ст. 26) (далее - Федеральный закон 473-ФЗ);

7.1) постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 года № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок» («Собрание законодательства Российской Федерации», 11.05.2015, № 19, ст. 2825) (далее - Постановление Правительства № 415);

7.2) постановление Правительства Российской Федерации от 22 октября 2015 года № 1132 «О совместных плановых проверках, проводимых в отношении резидентов территории опережающего социально-экономического развития органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 26.10.2015);

7.3) постановление Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 года № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения» (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 14.02.2017);

9.1) приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 19 декабря 2016 года № 817 «Об утверждении порядка согласования проведения внеплановых проверок органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля в отношении резидентов территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории Российской Федерации, за исключением территории Дальневосточного федерального округа» (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 21.03.2017);

15.1) постановление администрации Костромской области от 26 ноября 2018 года № 488-а «Об утверждении перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход» (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 27.11.2018);

абзац восемнадцатый изложить в следующей редакции:

Перечень нормативных правовых актов, регулирующих исполнение Департаментом государственной функции (с указанием их реквизитов и источников официального опубликования), размещается на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.apkkostroma.ru) (далее - сеть «Интернет»), в региональной государственной информационной системе «Реестр государственных услуг (функций) Костромской области» (далее - РГУ), на Едином портале государственных услуг (функций) (далее - ЕПГУ) (gosuslugi.ru), в подсистеме «Единый портал Костромской области» региональной государственной информационной системы «Комплексная система предоставления услуг населению Костромской области»

(44gosuslugi.ru) (далее - ЕПКО).»;

дополнить пунктом 7.1 следующего содержания:

«7.1 Должностные лица Департамента при проведении проверки не вправе:

1) проверять выполнение обязательных требований, если такие требования не относятся к полномочиям Департамента;

2) проверять выполнение требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР, а также выполнение требований нормативных документов, обязательность

применения которых не предусмотрена законодательством Российской Федерации;

3) осуществлять плановую или внеплановую выездную проверку в случае отсутствия при ее проведении должностного лица субъекта надзора, за исключением случая проведения такой проверки по основанию, предусмотренному подпунктом «б» пункта 2 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ;

4) требовать представления документов, информации, образцов продукции, проб обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды, если они не являются объектами проверки или не относятся к предмету проверки, а также изымать оригиналы таких документов;

5) отбирать образцы продукции, пробы обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды для проведения их исследований, испытаний, измерений без оформления протоколов об отборе указанных образцов, проб по установленной форме и в количестве, превышающем нормы, установленные национальными стандартами, правилами отбора образцов, проб и методами их исследований, испытаний, измерений, техническими регламентами или действующими до дня их вступления в силу иными нормативными техническими документами и правилами и методами исследований, испытаний, измерений;

6) распространять информацию, полученную в результате проведения проверки и составляющую государственную, коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

7) превышать установленные сроки проведения проверки;

8) осуществлять выдачу субъектам надзора предписаний или предложений о проведении за их счет мероприятий по контролю;

9) требовать от поднадзорных субъектов документов и (или) информации, включая разрешительные документы, имеющиеся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, включенные в определенный Правительством Российской Федерации перечень;

10) требовать от поднадзорных субъектов представления документов, информации до даты начала проведения проверки. Должностные лица Департамента после подписания приказа Департамента о проведении проверки запрашивают необходимые документы и (или) информацию в рамках межведомственного информационного взаимодействия;

11) проверять выполнение обязательных требований, установленных правовыми актами, не опубликованными в установленном законодательством Российской Федерации порядке.»;

пункт 11 дополнить абзацем седьмым следующего содержания:

«При выявлении в ходе плановой проверки нарушений резидентом территории опережающего социально-экономического развития законодательства Российской Федерации должностные лица органов государственного контроля (надзора) и органов муниципального контроля выдают резиденту территории опережающего социально-экономического развития предписание об устранении нарушений. Копия предписания об устранении нарушений не позднее чем в течение трех дней с даты составления акта о результатах проведения плановой проверки вручается резиденту территории опережающего социально-экономического развития или его представителю под расписку либо передается иным способом, свидетельствующим о дате получения такого предписания резидентом территории опережающего социально-экономического развития или его представителем. Если указанными способами предписание об устранении нарушений не представляется возможным вручить резиденту территории опережающего социально-экономического развития или его представителю, оно отправляется по почте заказным письмом и считается полученным по истечении шести дней с даты его отправки.»;

в абзацах третьем, четвертом, десятом пункта 14 слово «РПГУ» заменить словом «ЕПКО»;

пункт 16 дополнить абзацем седьмым следующего содержания:

«Срок проведения плановой проверки в отношении резидента территории опережающего социально-экономического развития составляет не более чем пятнадцать рабочих дней с даты начала ее проведения. В отношении одного резидента территории опережающего социально-экономического развития, являющегося субъектом малого предпринимательства, общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать сорок часов для малого предприятия и десять часов для микропредприятия в год. В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных специальных расследований и экспертиз на основании мотивированных предложений должностных лиц органов государственного контроля (надзора) и органов муниципального контроля, проводящих проверку, срок проведения проверки продлевается, но не более чем на тридцать часов в отношении малых предприятий, не более чем на десять часов в отношении микропредприятий и не более чем на пятнадцать рабочих дней в отношении других резидентов территории опережающего социально-экономического развития.»;

дополнить пунктом 16.1 следующего содержания:

«16.1 Государственный надзор в области племенного животноводства в Костромской области осуществляется Департаментом с применением риск-ориентированного подхода.»

Проведение плановых проверок в отношении объектов государственного племенного надзора в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

для категории высокого риска - один раз в 2 года;

для категории среднего риска - не чаще одного раза в 4 года и не реже одного раза в 5 лет;

для категории умеренного риска - не чаще одного раза в 6 лет и не реже одного раза в 8 лет.

В отношении деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.»;

дополнить пунктом 19.1 следующего содержания:

«19.1 Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований должно содержать указания на соответствующие обязательные требования, требования, установленные правовыми актами, нормативный правовой акт, их предусматривающий, а также информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) юридического лица, индивидуального предпринимателя могут привести или приводят к нарушению этих требований. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований не может содержать требования предоставления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем сведений и документов, за исключением сведений о принятых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Порядок составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, порядок уведомления об исполнении такого предостережения определяются Правительством Российской Федерации.»;

в пункте 21:

абзац второй после слов «Постановлением Правительства Российской Федерации № 489.» дополнить словами «с применением риск-ориентированного подхода.»

дополнить подпунктом 5 следующего содержания:

«5) информация о присвоении деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя определенной категории риска, определенного класса (категории) опасности, об отнесении объекта государственного контроля (надзора) к определенной категории риска, определенному классу (категории) опасности.»;

в пункте 22 слова «трех лет» заменить словами «срока, предусмотренного пунктом 16.1 настоящего регламента.»;

в пункте 26 после слов «плановых проверок в органы прокуратуры» дополнить словами «и Министерство экономического развития

Российской Федерации, в случае включения в план проверок в отношении резидента территории опережающего социально-экономического развития»;

пункт 27 дополнить абзацем третьим следующего содержания:

«Формирование плана проверок резидента территории опережающего социально-экономического развития осуществляется в соответствии с пунктами 4-12 Правил проведения совместных плановых проверок резидентов территории опережающего социально-экономического развития органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2015 года № 1132 «О совместных плановых проверках, проводимых в отношении резидентов территории опережающего социально-экономического развития органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

дополнить пунктом 45.1 следующего содержания:

«45.1 Внеплановые проверки резидента территории опережающего социально-экономического развития проводится в порядке, установленном приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 19 декабря 2016 года № 817 «Об утверждении порядка согласования проведения внеплановых проверок органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля в отношении резидентов территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории Российской Федерации, за исключением территории Дальневосточного федерального округа».»;

пункт 49 дополнить абзацем четвертым следующего содержания:

«Плановые проверки проводятся с использованием проверочных листов (списка контрольных вопросов).»;

дополнить пунктом 64.1 следующего содержания:

«64.1 Срок проведения плановой проверки в отношении резидента территории опережающего социально-экономического развития составляет не более чем пятнадцать рабочих дней с даты начала ее проведения. В отношении одного резидента территории опережающего социально-экономического развития, являющегося субъектом малого предпринимательства, общий срок проведения проверок не может превышать сорок часов для малого предприятия и десять часов для микропредприятия в год. В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных специальных исследований и экспертиз, на основании мотивированных предложений должностных лиц Департамента, проводящих проверку, срок проведения проверки продлевается, но не более чем на тридцать часов в отношении малых предприятий и не более чем на десять часов в отношении микропредприятий.

Срок проведения внеплановой проверки в отношении резидента территории опережающего социально-экономического развития не может превышать пять рабочих дней.

Департамент вправе проводить внеплановую проверку резидента территории опережающего социально-экономического развития по истечении двух месяцев с даты выдачи предписания об устранении нарушений. В случае если для устранения нарушений требуется более чем два месяца, внеплановая проверка проводится в сроки, определенные предписанием об устранении нарушений, но не позднее чем в течение шести месяцев с даты вынесения такого предписания.».

2. Настоящий приказ вступает в силу со дня его официального опубликования.

Директор департамента

А.А. Плотников

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту приказа департамента агропромышленного комплекса Костромской области «О внесении изменений в приказ департамента агропромышленного комплекса Костромской области от 23.09.2013 № 173»

1. Обоснование необходимости принятия проекта правового акта.

Настоящий проект приказа департамента агропромышленного комплекса Костромской области (далее – проект приказа) разработан в целях приведения в соответствие с Федеральными законами от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ

«О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2015 года № 1132 «О совместных плановых проверках, проводимых в отношении резидентов территории опережающего социально-экономического развития органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля», приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 19 декабря 2016 года № 817 «Об утверждении порядка согласования проведения внеплановых проверок органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля в отношении резидентов территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории Российской Федерации, за исключением территории Дальневосточного федерального округа», постановлением администрации Костромской области от 13 сентября 2012 № 359-а «О порядке осуществления государственного надзора в области племенного животноводства в Костромской области».

2. Общая характеристика проекта правового акта.

Изменения вносятся в приказ департамента агропромышленного комплекса Костромской области от 23.09.2013 № 173 «Об утверждении административного регламента предоставления департаментом агропромышленного комплекса Костромской области государственной функции по осуществлению государственного надзора в области племенного животноводства в Костромской области».

Проектом приказа предусмотрены следующие дополнения:

- перечня нормативно-правовыми актами, регулирующими исполнение государственного надзора в области племенного животноводства;
- ограничений для должностных лиц при осуществлении проверок;
- срока проведения и согласования проверок в отношении резидента территории опережающего социально-экономического развития;

- в части установления, что:

государственный надзор в области племенного животноводства в Костромской области осуществляется департаментом с применением риск-ориентированного подхода;

плановые проверки в отношении объектов государственного племенного надзора проводятся в зависимости от присвоенной категории риска и с использованием проверочных листов.

3. Возможные последствия принятия проекта правового акта.

Настоящий проект приказа не устанавливает новых и не изменяет ранее предусмотренных нормативными правовыми актами Костромской области обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также не устанавливает, не изменяет или не отменяет ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Костромской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

4. Финансово-экономическое обоснование проекта правового акта.

Принятие проекта приказа не потребует выделения дополнительных финансовых средств из областного бюджета.

5. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта правового акта и ее результатах, а также о проведении общественного обсуждения и его результатах.

Предлагаемый проект приказа в соответствии с пунктом 6 постановления администрации Костромской области от 15.11.2016 года №444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» проект приказа департамента агропромышленного комплекса Костромской области «О внесении изменений в приказ департамента агропромышленного комплекса Костромской области от 23.09.2013 № 173» подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с пунктом 8 постановления администрации Костромской области от 29 октября 2018 № 439-а «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Костромской области» настоящий проект приказа вносится для независимой экспертизы.

Для проведения независимой антикоррупционной экспертизы данный проект приказа размещен на официальной сайте департамента в сети «Интернет».

6. Информация о целесообразности разработки и принятия правовых актов, необходимых для реализации предлагаемых решений, внесения изменений, приостановления, признания утратившими силу правовых актов в связи с принятием проекта правового акта.

Не требуется.

Директор департамента

А.А. Плотников